

矿山安全生产治本攻坚三年行动 (2024—2026年)

工作专刊

第5期

国家矿山安全监察局

2024年4月30日

目 录

● 三年行动进展情况

国家矿山安监局召开专题会商会议就深入推进治本攻坚三年行动提出要求

国家矿山安监局组织开展“矿山安全科技进龙江”活动

国家矿山安监局召开全国非煤矿山安全监管现场会

● 地方经验做法

河北局：加强煤矿班组建设 推动三年行动落实落地

湖北：“五个坚持”深入开展煤矿安全生产治本攻坚“体检”

北京：攻坚克难 不断提升矿山自动化智能化水平

甘肃局：深入开展基层监管能力挖潜 夯实治本攻坚三年行动
“智力”基础

国家矿山安监局召开专题会商会议就深入推进 治本攻坚三年行动提出要求

4月19日，应急管理部党委委员，国家矿山安全监察局党组书记、局长黄锦生同志主持召开专题会商会议，逐一听取国家局机关各司贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神、中央巡视整改、当前重点工作任务落实情况汇报，研究部署下一步攻坚克难的具体措施办法。其中，对深入推进矿山安全生产治本攻坚三年行动提出要求。一是**聚焦重点攻坚任务**。按照两办《意见》、《煤矿安全生产条例》、“八项硬措施”的要求，督促各地结合实际明确真正制约本地矿山安全生产的“本”和“坚”；处理好三年和一年的关系，把每年要解决的问题、推进的工作体现到整治方案中，切实聚焦最突出的问题进行攻坚。二是**严格审查工作方案**。分类分级组织审查三年行动方案，各级各类方案必须有针对性、精准性和操作性，严禁照搬照抄、应付对付、空洞泛化。各省（区、市）三年行动方案由国家局负责审查，市县三年行动方案由省级牵头部门会同省级局审查，企业方案由监管主体负责审查。三是**加强过程管控**。督促省级矿山安全监管部门细化矿山企业重点工作任务、政府及监管部门重点工作任务，采取管用实用的过程管控措施，狠抓对单落实落地，防止无治无攻、无本无坚、华而不实。省级局要具体落实到执法处负责逐地逐矿督办，

对推进不力的发函、约谈、通报，并报省级党委政府和主要领导。

国家矿山安监局 组织开展“矿山安全科技进龙江”活动

4月24日，国家矿山安全监察局在黑龙江省鹤岗市启动“矿山安全科技进龙江”活动，范围辐射黑龙江、辽宁、吉林三省。国家矿山安全监察局党组成员、副局长周德昶出席启动仪式并讲话。

周德昶指出，此次活动是深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产和发展新质生产力重要指示精神的具体体现，是深化矿山安全生产督导帮扶工作的有效行动。要通过此次活动，在提高依法办矿管矿意识能力、落实企业主体责任、提升重大灾害治理能力、提高监管监察效能、强化产学研用融合等方面见成效，以此为契机共同推动黑龙江、吉林、辽宁三省矿山安全高质量发展。同时，就瓦斯防治“八招”及释义作专题讲座。

此次活动邀请了33位知名专家、37家技术支撑单位和27家设备企业参加，组织3个专家组分赴鹤岗、七台河的煤矿及非煤矿山开展现场指导。针对东北三省矿山安全生产急需解决的共性难题，交流推广在急倾斜煤层等特殊赋存条件下高产高效开采、防突与瓦斯高效抽采、水害探查与防治、火区密闭与启封、冲击地压灾害治理等方面国内先进的技术装备和工程实践案例。活动采用“线上+线下”形式，相关代表300余人现场参会，并设

240 个视频分会场供矿山监管监察和矿山企业人员收看。

国家矿山安监局 召开全国非煤矿山安全监管现场会

4 月 18 日至 19 日，全国非煤矿山安全监管现场会在江西省德兴市召开。会议深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，认真落实全国安全生产电视电话会议、全国应急管理工作会议和全国矿山安全生产工作会议要求，总结 2023 年非煤矿山安全监管工作成效，分析当前面临的严峻形势和存在的突出问题，全面部署推进非煤矿山安全生产治本攻坚三年行动和 2024 年重点工作。国家矿山安全监察局党组成员、副局长裴文田出席会议并讲话。

会议指出，在应急管理部党委、国家矿山安监局党组坚强领导下，2023 年全国各级非煤矿山安全监管部门扎实开展综合整治和专项行动，深化隐患排查治理，持续推进“三个一批”，创新完善监管方式方法，强化制度建设，有效防范化解重大安全风险，推动非煤矿山产业结构进一步优化，全国金属非金属矿山数量同比下降 5%，大中型金属非金属矿山数量占比提高 2%，尾矿库数量下降 14%，尾矿库“头顶库”数量下降 19%，全年未发生非煤矿山生产安全重特大事故，非煤矿山安全生产形势总体稳定向好。

会议强调，要准确把握发展新质生产力和矿山高质量发展的

核心要义，坚持“123345”总体工作思路不动摇，以贯彻落实两办《意见》为主线，以矿山安全生产治本攻坚三年行动和防范遏制矿山领域重特大生产安全事故硬措施为抓手，一体压紧压实各方安全责任，严格安全源头管控，狠抓重大事故隐患排查整治“一件事”全链条闭环销号，着力提高监管执法效能，推进非煤矿山结构优化升级，以非煤矿山高水平安全生产助推高质量发展，为中国式现代化提供更为坚实的资源安全保障。

河北局：加强煤矿班组建设 推动三年行动落实落地

4月22日，为深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，推动两办《意见》《条例》《硬措施》和矿山安全生产治本攻坚三年行动落实落地，强化现场末端安全管理，提升煤矿安全基础保障能力，国家矿山安全监察局河北局组织召开河北省煤矿班组建设推进会，河北局党组书记、局长沈少波出席会议并发表讲话。

会议要求，各煤矿企业要从落实“人民至上、生命至上”的政治高度，切实把班组建设作为“一把手”工程加以推动，不断夯实基层基础，把班组建设成安全高效、能干善为的战斗堡垒，为实现全省煤矿安全高质量发展提供坚强保障。**一要夯实基础，完善班组管理制度。**更加注重顶层设计、优化运行流程、强化动态管理等工作，着力夯实煤矿班组建设基础。**二要把握关键，抓好班组长素质提升。**在加强班组长选拔任用、提升班组长能力素质、建立完善激励机制等关键环节上下功夫，着力提升班组建设成效。**三要重心下移，加强现场安全管理。**各级煤矿企业要切实加强现场安全管理，有效管控各类安全风险，严防小作业、小违章引发生产安全事故。要在认真落实班前会制度、加强隐患排查治理、做实标准化建设严标准，大力提升安全管理水平。**四要找准重点，做好安全教育培训。**重视和发挥班组在员工教育培训中的

主阵地作用，定期开展班组安全知识和岗位技能培训，提高班组安全生产业务保安能力，提升班组成员的安全意识和操作技能。要注重加强班组人员实操培训、加强应急救援知识培训、加大班组教育培训投入、加强班组文化建设，进一步强化安全教育培训。

湖北省：“五个坚持” 深入开展煤矿安全生产治本攻坚“体检”

为深入推进煤矿安全生产治本攻坚三年行动，着力提升湖北煤矿安全水平和保障能力，国家矿山安全监察局湖北局、湖北省能源局于2024年4月至5月，联合开展煤矿安全生产治本攻坚“体检”，重点突出“五个坚持”。

一是坚持“全系统各环节”。梳理检查清单5类216项，按照“检查时间服从质量和效果”的原则，对全省所有正常生产建设煤矿开展全系统、各环节“体检”。

二是坚持“四个一”。按照“一个煤矿、一个专班、一个方案、一个报告”要求，成立管理、采掘、通防、机电、地测、监控6个专业组逐矿检查。

三是坚持宣讲培训。“体检”期间，将逐矿对煤矿安全管理人员、从业人员开展宣讲培训，现场宣贯《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》、《煤矿安全生产条例》、八项硬措施等法规政策。

四是坚持“帮扶指导”。采取“1+3”模式帮扶，检查时，一名监察员，会同一名专家，带领一名煤矿领导、一名煤矿科室负责人，一起查资料、看现场、找问题，手把手培训指导。

五是坚持跟踪问效。对“体检”出的问题进行系统性分析，深入查找短板弱项和薄弱环节，帮助企业理清工作重点、难点，列出时间表、任务书、路线图，定期调度。

北京市：攻坚克难 不断提升矿山自动化智能化水平

北京市结合自身实际特点，持续推进矿山科技赋能，聚焦打造自动化、智能化标杆地采矿山，扎实推进非煤矿山安全生产治本攻坚三年行动，大幅提升防范遏制重特大事故能力。

在北京市应急管理局指导下，首钢集团有限公司矿业公司杏山铁矿对进口铲运机、中深孔台车进行改造，实现了可视范围内远程操作，提升矿山自动化、智能化水平，落实《北京市矿山安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》中“2026年底前，实现矿山井下人员减少10%以上，矿山机械化、自动化、信息化、智能化水平显著增强”强化矿山安全科技支撑任务目标。同时，组织专家充分调研论证，制定自主攻关方案并建立定期会商督办机制，开展集中操控技术应用研究，搭建杏山铁矿单体设备远程操控中心，有效解决采场区域通讯难题，实现了1400E铲运机、1354台车从业人员地面操控，填补了国内非煤地下矿山“进口单体设备自主改造”的技术空白，为国内地下矿山进口设

备改造提供了可复制、可推广的经验。通过一系列智能化改造，使岗位完全脱离井下高风险场所，彻底消除从业人员井下作业安全风险，最大限度地减少危险岗位作业人员，从本质上实现“少人则安、无人则安”。

甘肃局：深入开展基层监管能力挖潜 夯实治本攻坚三年行动“智力”基础

国家矿山安监局甘肃局始终坚持把增强基层监管能力建设作为夯实矿山安全生产治本攻坚三年行动的重中之重，坚持以深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神为统领，多方施策，深挖基层监管潜能。在监督检查地方政府时，与市县分管负责人一同下井查隐患，共同深入采掘一线真实体验一线监管人员工作环境，给基层监管人员站台鼓劲。针对矿山安全监管力量薄弱、专业技术人员缺乏、与所承担的工作任务不相匹配等问题，积极与市县党政主要领导沟通，建议在增加监管人员、招录专业人员、提升政治待遇、加强人文关怀等方面，给予更大力度的支持。

国家矿山安监局甘肃局坚持灌输“安全发展理念不牢是最大风险、思想认识不足是最大隐患”的理念，始终将推动树牢安全发展理念、解决思想认识不足作为“查企督政”的出发点和落脚点，既严格监督检查，又耐心细致指导，明思路、教方法。针对一些地区基层矿山安全监管专业人员缺乏的现状，联合市县监管

力量开展执法检查，将安全监察多年积累的经验做法，手把手向非煤矿山基层监管人员讲授，面对面与最基层监管干部座谈交流，倾听心声，答疑解惑，激励大家提振信心，加强学习，努力成为基层监管的行家里手。鼓励基层监管部门借鉴矿山监察系统的监察员上讲台、请进来、走出去等方式，强化全员培训，持续挖掘内部潜能，努力提升全员发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。今年以来，开展的基层监管能力“挖潜”行动培训监管人员近百名。

报：国家矿山安监局领导。

送：各省（市、自治区）及新疆生产建设兵团应急管理部门、矿山安全监管部门，国家矿山安监局各省级局，国家矿山安监局机关各司。