

# 矿山安全生产治本攻坚三年行动 (2024—2026年)

## 工作专刊

第4期

国家矿山安全监察局

2024年4月22日

### 目 录

#### ● 三年行动进展情况

国家矿山安监局召开党组会 强调全力防范化解矿山领域重大安全风险

全国煤矿安全生产治本攻坚三年行动重大事故隐患排查整治情况

国家矿山安监局组织开展矿山安全科技进山西活动

国家矿山安监局组织开展非煤矿山安全生产重点地区评估工作

#### ● 地方经验做法

陕 西：持续推动煤矿安全生产治本攻坚三年行动

广 东：及早部署汛期非煤矿山安全生产工作



### 国家矿山安监局召开党组会 强调全力防范化解矿山领域重大安全风险

4月7日，国家矿山安全监察局召开党组会，传达学习贯彻落实习近平总书记在参加首都义务植树活动时的重要讲话精神和中央党的建设工作领导小组会议精神。会议强调，要进一步提高政治站位和全局意识，坚决扛起矿山生态文明建设的政治责任，用党规党纪校正思想和行动，推动学习成果转化为攻坚克难、干事创业的强大动力，凝心聚力、久久为功、善作善成，全力防范化解矿山领域重大安全风险。

会议指出，要统筹好发展、安全和生态的关系，严把矿山安全准入关，积极引导矿山企业保水开采、地下矿山充填开采等，持续推进矿山行业绿色低碳、安全高质量发展。要加快尾矿库回采、闭库和销号，确保尾矿库只减不增，深化推进长江经济带、黄河流域等重点流域区域尾矿库安全治理，严防泄漏污染事件发生。要强化部门联合执法，严厉打击突破安全底线红线违法生产建设等行为，倒逼不符合安全标准的矿山淘汰退出。要以矿山安全生产治本攻坚三年行动为抓手，全力贯彻落实《硬措施》，严厉整治惩治各种造假和违法行为，有效督促属地和矿山企业逐矿并抓紧从隐蔽致灾因素普查、超前治灾、风险隐患、基层基础、科技赋能、应急能力等各个环节全面发力，切实提升矿山本质安

全水平。

会议强调，当前矿山安全生产仍然处于压力叠加、负重前行的关键期，尤其需要铁一般的纪律统一思想、统一行动、知行知止、令行禁止，要深刻领悟党纪学习教育的重要意义，结合实际制定有针对性和操作性的党纪学习教育工作方案，明确重点、压实责任，加强督促指导和过程管控把控，坚决杜绝搞形式、走过场。要把开展党纪学习教育作为重大政治任务，在学习教育、执法为民、廉洁从政、从严执纪等方面树立标杆、当好表率。要强化自我革命精神，加强对关键人、关键事、关键时的政治监督，精准运用“四种形态”，加大监督执纪问责力度，全力推进知敬畏、存戒惧、守底线、善作为、敢斗争、实履职。

会议要求，要真刀真枪压实责任，抓实督促矿山企业严格落实重大灾害治理措施，对所有煤与瓦斯突出、冲击地压、水文地质复杂和极复杂矿井，逐矿逐采区逐头面排查会诊挂牌督办实办，切实有效落实设防等级、两个“四位一体”综合防突措施、水害综合治理措施、防冲击地压措施、风险隐患管控整改，坚决防范遏制各类事故发生。要密切关注金属非金属矿山相关矿种市场变化及开采情况，及时分析研判风险，强化“督政”力度，有针对性地督促指导有关地区加强安全防范。要加强近期顶板、运输、瓦斯、火灾、提升、机电、透水、放炮、溃仓事故多发，以及采煤机、掘进机截割头伤害等事故规律性和共性问题分析研究，立足防小事故就是为防大事故，督促属地和矿山企业把人员

素质提升、灾害有效治理和预防措施真正落实落地见效。要加大隐蔽工作面、安全监控系统弄虚作假打击力度和行刑衔接力度，坚决杜绝因灾害防治措施执行不到位，违规冒险蛮干，人为使煤矿瓦斯、一氧化碳监控失去监测监控、预警和断电撤人功能，蓄意逃避监管监察等违法行为。要提高明查暗访质量，摸真情况、查真问题，推动解决相关地区的突出问题、共性问题、老大难问题。要加强极端天气预警和应急处置，完善叫应、回应、响应机制，把安全防范措施落实到井下所有人员，做到早防范、早部署、早应对。

## **全国煤矿安全生产治本攻坚三年行动 重大事故隐患排查整治情况**

据“全国煤矿安全生产治本攻坚三年行动数据调度系统（矿山安全生产综合信息系统三年行动模块）”统计，今年以来，全国共查出煤矿重大事故隐患 2499 条，已整改销号 1409 条，整改率 56.4%。其中，煤矿企业自查上报 1530 条，已整改销号 781 条，整改率 51%；煤矿安全监管部門查出 14 条，已整改销号 12 条，整改率 85.7%；煤矿安全监察部門查出 420 条，已整改销号 288 条，整改率 68.5%；国家督導帮扶组于山西查出 235 条，已整改销号 193 条，整改率 82.1%；国家督導帮扶组于黑龙江查出 300 条，已整改销号 135 条，整改率 45%。

截至 4 月 15 日，“全国煤矿安全生产治本攻坚三年行动数

据调度系统”显示，全国 24 个涉煤地区监管部门，仅有 3 个地区查出了重大事故隐患，分别是江西、云南、陕西，河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、福建、山东、河南、湖北、湖南、广西、四川、贵州、甘肃、青海、宁夏、新疆、兵团等 21 个地区尚未查出重大事故隐患。全国 23 个省级局，有 4 个未查出重大事故隐患，分别是：黑龙江局、江苏局、湖北局、四川局。

## 国家矿山安监局组织开展矿山安全科技进山西活动

4 月 9 日至 11 日，国家矿山安全监察局在山西吕梁组织开展“矿山安全科技进山西”活动。国家矿山安全监察局党组成员、副局长周德昶出席启动仪式并讲话。山西省人民政府副省长杨勤荣出席启动仪式。

本次活动以“科技赋能 固本强基”为主题，针对山西矿山安全生产实际，通过组织专家交流讲座、技术咨询、装备展示、深入矿井“把脉问诊”等多种形式，为山西矿山企业送科技、送服务，为矿山企业、科研院所和设备企业搭建产学研用交流平台，推进先进适用科技装备研发应用与矿山安全生产精准对接，助力山西矿山进一步提升科技保安能力和水平。

周德昶强调，本次活动是国家矿山安全监察局深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产和科技工作重要指示精神的具体体现，是深化矿山安全生产督导工作的有效行动，要在提高依法办

矿管矿、落实企业主体责任、提升重大灾害治理能力、提高监管监察效能和强化产学研用融合上见成效，要求以此次活动为契机，深入交流、携手发力，共同推动山西矿山安全高质量发展。同时就《煤矿安全生产条例》的出台背景意义、特点、新规定要求等方面进行了深入解读。

本次活动邀请了中国工程院院士康红普等 32 位知名专家，45 家技术支撑单位、30 家设备企业参加。组织开展了 22 场专题讲座，3 个专家组赴吕梁市煤矿、非煤矿山开展现场指导。活动采用线上+线下的形式，累计人员超过 37 万人次。

## **国家矿山安监局**

### **组织开展非煤矿山安全生产重点地区评估工作**

为深入推进矿山安全生产治本攻坚三年行动落实落地，国家矿山安全监察局近期组织开展 2023 年度非煤矿山安全生产重点地区评估工作，扎实推动非煤矿山安全生产重点地区治本攻坚，督促重点地区监管监察部门认真开展矿山安全生产精准执法，对重点企业实施有针对性的帮扶。

国家局要求各重点地区省级应急管理部门会同国家矿山安监局省级局共同开展评估工作，明确责任分工，研究细化评估标准和方法，严格“对标对表”开展评估。督促各重点县认真开展自评，形成自评报告，报送省级应急管理部门进行审核，并开展现场抽查核实工作。

全国 8 个省、30 个县级单位对照 15 个方面逐一开展了自评工作，国家矿山安全监察局正在对各重点地区上报的评估材料进行逐一复核，对重点地区地下矿山和尾矿库数量、关闭退出非煤矿山企业情况以及大中型矿山占比等方面信息数据进行统计评估，并将结合攻坚工作实际情况适时调整重点地区名单。评估工作开展以来，有力推动了重点地区加强源头管控严格矿权设置、强化引领示范推动升级改造、调整优化矿山产业结构等工作，小散弱差的局面持续得到改善、一大批风险隐患得到有效控制。

### 陕西：持续推动煤矿安全生产治本攻坚三年行动

为进一步推动煤矿安全生产治本攻坚三年行动各项工作落实，陕西省应急管理厅先后召开全省煤矿安全工作会议、2次月研判会议和多次调度会议，研究部署、调度推进煤矿三年行动重点任务。

**一是健全完善协调联动机制。**陕西省应急管理厅抽调10名同志专门成立工作专班，下设三个工作小组，协调推进全省煤矿三年行动。省煤专委成员单位明确一名处级干部为三年行动联系人，各产煤地市牵头部门明确一名分管负责人和一名业务科长负责三年行动日常工作，形成横向到边、纵向到底的工作联系网络。建立煤矿安全“周调度、月研判、季盘点、年总结”工作机制，及时调度分析、盘点研判、协调推进。建立重点时段、重大活动期间驻县督导工作机制，全员下沉一线推动重点工作落实。建立网巡专班和瓦斯督导组协调联动机制，网巡专班每天在线巡查不少于30矿次，发现瓦斯、一氧化碳真实超限报警的，在线调度停产撤人的同时，联动驻地瓦斯督导组紧急赶赴现场处置。

**二是强化重点企业帮扶指导。**为深化治本攻坚三年行动，陕西省应急管理厅联合国家矿山安监局陕西局印发《全省煤矿领域专家排查整治重大事故隐患三年行动方案》，借助外省专家技术力量，重点部署对全省灾害重、风险高、大班次、托管煤矿、事

故煤矿、C类煤矿等不放心矿井开展重大事故隐患专项整治。按照“谁排查、谁指导、谁验收”原则，督促整改问题隐患的同时，指导煤矿企业剖析根源、找准弱项、补齐短板，防止屡屡重蹈覆辙，实现“点对面”的动态清零，着力做好重大事故隐患排查整治的“后半篇文章”。

**三是探索建立奖励激励机制。**为扎实推进治本攻坚三年行动，有效发挥专家技术支撑作用，激发专家的工作积极性和排查实效性，申请设立省级专项资金，精准评估认定问题隐患，对排查出重大事故隐患的专家实施现金奖励，推动提升查隐患、促整改质量和效果，最大限度避免生产安全事故发生。4月16日，陕西省召开全省煤矿领域专家排查整治重大事故隐患三年行动推进会，为有突出表现的专家组颁发奖金。

## **广东省：及早部署汛期非煤矿山安全生产工作**

为进一步推动落实非煤矿山安全生产治本攻坚三年行动，扎实做好汛期非煤矿山安全生产工作，广东省应急管理厅近日印发《关于切实做好汛期非煤矿山安全生产工作的通知》，要求各地、各非煤矿山企业时刻绷紧矿山安全这根弦，多措并举，全力做好非煤矿山防汛度汛工作。

《通知》强调，各地、各非煤矿山企业要以非煤矿山安全生产治本攻坚三年行动为抓手，严格落实汛期非煤矿山安全责任，认真做好汛期各项准备工作。各地要精准研判汛期矿山安全风

险，迅速开展防汛检查。要严格尾矿库和地下矿山安全生产包保责任制度，密切监测雨情、水情、风情等天气情况，及时发布预警信息。各非煤矿山企业要严格落实“雨前检查、雨中巡查、雨后复查”和汛期领导带班值班值守等制度，全面提升预警处警能力。尾矿库要落实汛期 24 小时尾矿库巡查值守制度，落实“管住水、护住坡、看住井、应得急”要求。地下矿山要查清“外水”、掌握“内水”，完善“防、堵、疏、排、截”等措施。露天矿山及排土场要确保“沟通畅、坡稳定、泵完好”。当台风、暴雨、洪水等自然灾害预警等级为红色、橙色或者可能出现威胁矿山安全和重大险情时，必须立即撤出所有受威胁区域人员。

---

报：国家矿山安监局领导。

送：各省（市、自治区）及新疆生产建设兵团应急管理部门、矿山安全监管部门，国家矿山安监局各省级局，国家矿山安监局机关各司。